

Informe resumido del análisis de la vulnerabilidad y la capacidad efectuado en el distrito de Kasese (Uganda)

Análisis para orientar la elaboración y la ejecución de un proyecto de fomento de la capacidad de resistencia y recuperación de las comunidades en el distrito de Kasese

Resumen

En el marco del programa nacional de fomento de la capacidad de resistencia y recuperación de la comunidad, se efectuó un análisis de la vulnerabilidad y la capacidad en cada uno de los diez distritos seleccionados (Kasese, Kisoro, Bundibugyo, Kampala Norte, Nebbi, Nakasongola, Masaka, Jinja, Kabale y Kampala Sur) con el fin de orientar la elaboración y la ejecución de proyectos en ellos.

El presente informe propiciará la elaboración y la ejecución de un proyecto específico, sustentado en pruebas, en función de las características del distrito de Kasese. Diversos miembros del personal y voluntarios de la sección de la Cruz Roja de Uganda que habían recibido formación llevaron a cabo el análisis de la vulnerabilidad y la capacidad en julio y agosto de 2013. Se utilizó métodos convencionales de investigación participativa, triangulados con otras fuentes. Se resumió la información de cada subdivisión administrativa del distrito (subcondados), con especial énfasis en las vulnerabilidades prioritarias, así como en las respectivas capacidades y las medidas propuestas.

El personal de la sección del distrito de Kasese identificó cuatro vulnerabilidades o riesgos prioritarios a los que se concedería atención:

- 1) riesgos para la vida y los medios de vida a raíz de desastres naturales;
- 2) riesgos para la salud derivados de la dificultad de acceso a fuentes de agua salubre;
- 3) riesgos para la salud debidos a infraestructura y prácticas deficientes en materia de saneamiento e higiene;
- 4) riesgos para la salud y la vida derivados del paludismo.

El equipo responsable del análisis recomienda que se aborde de manera conjunta en el proyecto los riesgos asociados con el agua, el saneamiento y la higiene. Además, se identificó una quinta prioridad, a saber: *los riesgos para el bienestar y los medios de vida derivados de la falta de oportunidades para la generación de ingresos*. No obstante, se decidió que una organización asociada de base comunitaria estaría en mejores condiciones de abordar estos temas y se elaboró un acuerdo en consecuencia.

1 METODOLOGÍA

La recopilación de datos se llevó a cabo según métodos de investigación participativa. Los grupos de voluntarios, supervisados por el jefe del proyecto, utilizaron los instrumentos analíticos que figuran en el cuadro a continuación.

Análisis de las amenazas	Análisis de la vulnerabilidad	Análisis de la capacidad
---------------------------------	--------------------------------------	---------------------------------

• Observación directa • Identificación de amenazas • Cartografía participativa • Perfil histórico • Calendario estacional	• Identificación de problemas en la comunidad • Identificación de grupos vulnerables en la comunidad	• Identificación de organizaciones comunitarias • Cartografía de recursos • Diagrama analítico de medios de vida • Calendario estacional de medios de vida
---	---	---

Los datos fueron cotejados y triangulados con la información que consta en los registros del gobierno y de la Cruz Roja de Uganda; ello fue especialmente útil para el análisis histórico de las amenazas.

Se utilizó tres métodos diferentes para analizar las principales vulnerabilidades de las secciones, a saber: el cálculo de medias con valores ponderados, el cálculo de medias con valores simples y los cuadros de frecuencias. Algunos de los datos que figuran en la versión detallada del presente informe servirán como base de referencia, en particular, la información que se pudo obtener mediante mediciones precisas de los indicadores que se utilizarán en el marco lógico para el proyecto de la sección. Por su parte, la información cualitativa aportó información para la encuesta inicial efectuada en octubre de 2013.

El grupo responsable del proyecto, junto con asesores técnicos de la oficina central de la Cruz Roja de Uganda, determinaron las principales vulnerabilidades de cada sección en función del informe y el análisis preliminares. Luego, se determinó las áreas de los programas de la Sociedad Nacional que resultarían más adecuadas para abordar las principales prioridades de la sección.

2 PANORAMA GENERAL DE LAS AMENAZAS DEL DISTRITO

El cuadro que figura a continuación incluye las principales amenazas identificadas en el distrito de Kasese a través de instrumentos de diversa índole, como matrices y mapas de amenazas, mapas históricos y mapas estacionales elaborados mediante ejercicios en las comunidades. Además, incluye información sobre la incidencia histórica y las tendencias estacionales.

<i>Cuadro 1: Amenazas de la sección de Kasese y su incidencia histórica</i>		
Amenaza	Incidencia histórica	Tendencias estacionales
Acceso limitado a fuentes de agua e insalubridad del agua	1971 - 1980, 2003 - 2005	Todo el año
Inundaciones y deslizamientos de tierras	1970- 1980, 1981- 1990, 2011 2012	Abril, mayo, septiembre, octubre
Deficiencias de saneamiento (falta de letrinas)	1960-2012	Todo el año
Paludismo	1961-1970, 1991- 2000, 2001 – 2002	Todo el año

Inseguridad alimentaria	1962, 1971, 1979, 1980, 1981, 1994.	Todo el año (especialmente en enero, febrero, marzo, junio, julio, agosto y septiembre)
Carreteras en malas condiciones	2010-2012	Todo el año (especialmente en marzo, abril, mayo, septiembre y octubre)
Falta de centros de atención sanitaria	1960- 1970	Todo el año
Bajo nivel de ingresos por hogar	No disponible	Enero, febrero y septiembre

2.2 Causas de las amenazas

Amenaza	Principales causas identificadas
Insalubridad del agua y acceso limitado a fuentes de agua	Fuentes desprotegidas, escasez de arroyos, falta de supervisión y seguimiento, sequías (sol fuerte).
Inundaciones y deslizamientos de tierras	Lluvias intensas, calidad del suelo, erosión del suelo, topografía, deforestación.
Deficiencias de saneamiento (falta de letrinas)	Ingresos insuficientes para la instalación de letrinas, falta de interés en la comunidad.
Paludismo	Mosquitos, agua estancada, escasez de mosquiteros (precio demasiado elevado), viviendas inadecuadas (sin ventiladores), escasez de insecticidas.
Bajo nivel de ingresos por hogar	Métodos de agricultura inadecuados, semillas de mala calidad, escasez de terrenos agrícolas, uso de pesticidas en los cultivos, enfermedades.
Carreteras en malas condiciones	Lluvias intensas, irresponsabilidad por parte de las autoridades o dirigentes, planificación deficiente a nivel del distrito.
Falta de centros de atención sanitaria	Falta de financiación destinada al distrito por parte del gobierno (adecuada financiación en la actualidad).
Inseguridad alimentaria	Métodos de agricultura inadecuados, semillas de mala calidad, erosión del suelo, lluvias intensas, desconocimiento de la producción avícola y la gestión de animales de corral o granja.

2.1 Vulnerabilidades que requieren atención prioritaria

Sobre la base de estas ocho vulnerabilidades que requieren atención prioritaria en los cuatro subcondados del distrito y a la luz de los resultados obtenidos mediante la combinación de los tres enfoques de análisis (el cálculo de medias con valores ponderados, el cálculo de medias con valores simples y los cuadros de frecuencias), se identificó cinco prioridades principales generales:

- 1) riesgos para la vida y los medios de vida a raíz de desastres naturales;
- 2) riesgos para la salud derivados de la dificultad de acceso a fuentes de agua salubre;
- 3) riesgos para la salud debidos a infraestructura y prácticas deficientes en materia de saneamiento e higiene;
- 4) riesgos para la salud y la vida derivados del paludismo;
- 5) riesgos para el bienestar y los medios de vida derivados de la falta de oportunidades para la generación de ingresos.

No obstante, se consideró que la sección de Kasese no disponía de capacidad suficiente para prestar asistencia a la comunidad en lo relativo al quinto riesgo principal debido a la escasa experiencia de su personal a ese respecto. Por su parte, la filial de Kasese de la Fundación para el Desarrollo de Uganda, una organización comunitaria asociada con treinta años de experiencia en el fomento de oportunidades de generación de ingresos, demostró interés en el tema, llegándose a un acuerdo para que se ocupen de esa prioridad.

En el cuadro a continuación figura la lista completa de las principales vulnerabilidades por subcondado.

Cuadro 2. Vulnerabilidades que requieren atención prioritaria en los subcondados seleccionados (no figuran las vulnerabilidades calculadas con valores simples ni las vulnerabilidades sin calificación)

<i>Subcondado de la sección</i>	<i>Vulnerabilidades por orden de prioridad</i>
Mahango	1) Acceso limitado a fuentes de agua e insalubridad del agua; 2) deficiencias de saneamiento (falta de letrinas) 3) paludismo; 4) inundaciones y deslizamientos de tierras; 5) inseguridad alimentaria.
Bugoye	1) Inundaciones y deslizamientos de tierras; 2) deficiencias de saneamiento (escasez de letrinas); 3) paludismo; 4) acceso limitado a fuentes de agua e insalubridad del agua; 5) bajo nivel de ingresos por hogar.
Kilembe	1) Deficiencias de saneamiento (escasez de letrinas); 2) acceso limitado a fuentes de agua e insalubridad del agua; 4) paludismo; 5) inundaciones y deslizamientos de tierras; bajo nivel de ingresos por hogar.
Kitswamba	1) Paludismo; 2) inundaciones y deslizamientos de tierras; 3) deficiencias de saneamiento (escasez de letrinas); 3) acceso limitado a fuentes de agua e insalubridad del agua; 5) carreteras en malas condiciones.

El siguiente cuadro incluye las principales vulnerabilidades en función de los métodos de clasificación.

Método 1 (cálculo de medias con valores ponderados)	Método 2 (cálculo de medias con valores simples)	Método 3 (cuadros de frecuencias)
Primer lugar: riesgos para la vida y los medios de vida a raíz de desastres naturales. Segundo lugar: acceso limitado a fuentes de agua e insalubridad del agua.	Primer lugar: riesgos para la vida y los medios de vida a raíz de desastres naturales. Segundo lugar: acceso limitado a fuentes de agua e insalubridad del agua y deficiencias de saneamiento.	Primer lugar: acceso limitado a fuentes de agua e insalubridad del agua y deficiencias de saneamiento. Segundo lugar: riesgos para la vida y los medios de vida a raíz de desastres naturales.

2.3 Medidas propuestas

En función de estas prioridades, se confeccionó una lista de las capacidades de la comunidad y las medidas propuestas para abordar cada una de las cuatro vulnerabilidades principales.

Vulnerabilidad	Capacidades existentes y eventuales	Medidas que cabe adopen la sección y la comunidad
Acceso limitado a fuentes de agua e insalubridad del agua	• Limpieza de las fuentes de agua existentes mediante trabajo comunitario. • Contribuciones de particulares para la compra de cañerías y tanques o cisternas para almacenamiento de agua. • Aprovechamiento del agua de lluvia y de los arroyos • Depuración del agua mediante filtrado y decantación. • Compra de agua. • Aprovechamiento de agua recogida de viviendas de vecinos con techos de metal. • Limpieza de áreas circundantes a fuentes de agua.	• Protección de los manantiales y obras conexas (reparación de grifos). • Establecimiento de un comité comunitario de gestión de las instalaciones de agua. • Supervisión y control de grifos y surtidores por parte del comité de aguas. • Instalación de grifos en surtidores y pozos de agua. • Distribución de tanques o cisternas para almacenamiento de agua. • Sensibilización de la comunidad sobre el uso del agua y movilización con esos fines. • Protección de fuentes de agua.

Vulnerabilidad	Capacidades existentes y eventuales	Medidas para la sección y la comunidad
Inundaciones y deslizamientos de tierras	- Medidas para detener la deforestación. - Participación en un sistema de alerta temprana (cuando se lo establezca).	- Establecimiento de un comité comunitario para la gestión de desastres en la comunidad. - Elaboración de un plan de gestión de desastres - Establecimiento de un sistema comunitario de alerta temprana - Inicio de actividades de reforestación. - Concienciación sobre los peligros de la deforestación. - Cursos de formación sobre riesgos de desastres en la comunidad y su mitigación.
Deficiencias de saneamiento (falta de letrinas)	- Instalaciones sanitarias en las escuelas. - Sistema de desagüe provisional. - Letrinas provisionales. - Sanitarios públicos en algunos sitios. - Algunas letrinas privadas.	- Construcción y restauración de letrinas privadas. - Formación sobre el mantenimiento de letrinas privadas. - Concienciación sobre los beneficios de letrinas privadas.
Paludismo	- Drenaje de agua estancada - Viviendas permanentes con ventilación adecuada - Vaciado de recipientes rotos - Desbroce de arbustos en los alrededores de las viviendas - Uso de hierbas medicinales	- Distribución de mosquiteros con instrucciones de uso - Concienciación sobre la prevención del paludismo - Tratamiento de pacientes por parte de personal sanitario - Distribución de insecticida pulverizable
Bajo nivel de ingresos por hogar	- Participación de miembros de la comunidad en pequeños negocios - Talleres de formación en carpintería - Alfabetización para adultos	- Cursos de formación profesional - Cursos de alfabetización - Microcréditos para iniciativas empresariales <i>Seguimiento por parte de la filial de Kasese de la Fundación para el Desarrollo de Uganda.</i>

3 RECOMENDACIONES

El grupo responsable del análisis de la vulnerabilidad y la capacidad recomienda que el proyecto para la sección de Kasese incluya las tres prioridades principales que figuran a continuación, y abarque en paralelo las cuestiones relativas al agua, el saneamiento y la higiene, puesto que suelen competir al mismo grupo técnico:

- 1) riesgos para la vida y los medios de vida a raíz de desastres naturales;
- 2) riesgos para la salud derivados de la dificultad de acceso a fuentes de agua salubre, así como de infraestructura y prácticas deficientes en materia de agua y saneamiento;
- 3) riesgos para la salud y la vida derivados del paludismo.

Cada una de las áreas prioritarias abarca componentes de formación o de concienciación. Es necesario que la elaboración y la ejecución de estos componentes coincidan en el tiempo con la elaboración y la ejecución del resto de las medidas, o que haya una estrecha coordinación entre estas y aquellos, con el fin de velar por un proyecto integrado.

En general, las tres áreas prioritarias están íntimamente relacionadas entre sí, de ahí la necesidad de estrecha colaboración entre los respectivos equipos técnicos. El jefe del proyecto deberá velar por que no haya superposición de esfuerzos y por que exista un alto nivel de colaboración y cooperación entre el personal responsable de cada área técnica, con inclusión de los voluntarios que ejecuten actividades específicas a nivel de la comunidad.