

Resumen del informe de evaluación inicial sobre la capacidad de gestión de desastres en la aldea de Buja y alrededores, Sur de Jalistán (estudio de caso)

INTRODUCCIÓN

Este informe resume las principales conclusiones de una evaluación rápida realizada en la aldea de Buja y alrededores, en el Distrito Oriental del Sur de Jalistán, entre el 24 mayo y el 7 junio de 2021. Los datos para la evaluación se recopilaban durante las reuniones de grupos de reflexión de los líderes de la comunidad de Buja, otros residentes y otros interesados directos en el sector de la Gestión de Desastres. El informe también se basa en evaluaciones previas llevadas a cabo por la Sociedad de la Media Luna Roja Jalistaní (SMLRJ) y el personal de la Federación Internacional, y también cubre puntos clave del país en general, la Sociedad de la Media Luna Roja Jalistaní y su filial del Sur de Jalistán.

1 RESUMEN DE LA SITUACIÓN NACIONAL

- 1) El Jalistán, situado cerca del ecuador, tiene una población de 11.103.100 habitantes, compuesta de un gran número de grupos étnicos, tribales y lingüísticos. Figura en el lugar 112 (de 177) en el Índice de Desarrollo Humano del PNUD en 2021.
- 2) Jalistán es un país propenso a sufrir desastres, cuyas amenazas son las frecuentes inundaciones y consecuentes epidemias, así como la escasez de alimentos y la sequía. Los mecanismos locales de respuesta a las crisis son débiles, socavados por la pobreza y la constante carencia de servicios básicos (asistencia sanitaria, servicios básicos de saneamiento, abastecimiento de agua salubre, educación). Los años de intermitente conflicto interno también han ejercido un efecto muy negativo en los servicios básicos.
- 3) Los sistemas gubernamentales y comunitarios de preparación y respuesta en caso de desastre, sus estructuras, conocimientos y prácticas, se encuentran debilitados a diferentes niveles, ya que muchas personas solo se centran en satisfacer sus necesidades inmediatas, dando lugar a un ciclo de aumento de la vulnerabilidad.
- 4) Tras un acuerdo de paz negociado hace 2 años, muchas personas desplazadas están regresando a sus aldeas. El Gobierno es ahora relativamente estable y popular, pues la situación de seguridad general mejora y los servicios básicos se incrementan poco a poco.

2 LA SOCIEDAD NACIONAL

- 1) La Sociedad de la Media Luna Roja Jalistaní (SMLRJ), creada por ley parlamentaria en 1964, es una de las organizaciones humanitarias más antiguas en Jalistán. Tiene filiales en todo el país, con centenares de empleados y miles de voluntarios.
- 2) Es una de las principales organizaciones humanitarias con una fuerte base comunitaria y una amplia colaboración con el Gobierno, con un memorándum de entendimiento (MoU) dirigido a fomentar la gestión de desastres a nivel de la comunidad, especialmente a favor de los sectores desfavorecidos y marginados de la población. No asiste directamente estructuras o centros gubernamentales para la respuesta ante desastres.
- 3) El apoyo técnico y financiero que viene proporcionando la Federación Internacional y la Cruz Roja de Aqueland ha ayudado a la SMLRJ a establecer importantes recursos en materia de programas comunitarios de gestión de desastres, especialmente en el norte del país.
- 4) La SMLRJ tiene establecidas alianzas cordiales con diferentes organizaciones nacionales e internacionales, las Naciones Unidas, la UE y las Sociedades Nacionales asociadas. La SMLRJ ha demostrado su capacidad para responder eficazmente a grandes desastres en diferentes regiones y se ha ganado el reconocimiento tanto del gobierno como de las organizaciones no gubernamentales.

3 LA FILIAL DEL SUR DE JALISTÁN

Se estima que la filial del Sur de Jalistán es una de las más dinámicas de la Sociedad Nacional. Se la reconoce por tener un sólido conocimiento de la comunidad y sus necesidades, y un buen entendimiento de las cuestiones relacionadas con la gestión de desastres, especialmente en la reducción de riesgos de desastres. Esto es en parte porque tiene una buena y constante relación con la sede de la Sociedad Nacional y por tanto puede aprender de la experiencia positiva en la gestión de desastres de otras partes del país.

Los fuertes vínculos con la sede también significa que la filial tiene relaciones satisfactorias con la Federación Internacional y con otras Sociedades Nacionales, principalmente con la Cruz Roja de Aqueland. Esto podría facilitar la posibilidad de obtener la financiación y la asistencia técnica. Los clubes de la Juventud de la Cruz Roja del Distrito Oriental son muy populares y significa que la filial tiene relaciones satisfactorias con las escuelas.

Si bien existe una clara necesidad de mejorar las estructuras gubernamentales de gestión de desastres, la filial tiene poca influencia sobre el gobierno local (debido en parte a la falta de estabilidad en el gobierno). Además, ni la filial ni la Sociedad Nacional tienen experiencia en la formación de otras instituciones.

Por lo tanto, la filial tiene interés en seguir desarrollando su trabajo. Sin embargo, reconoce que puede existir cierta dificultad para hacer que las comunidades afectadas por conflictos se involucren en actividades de gestión/reducción del riesgo de desastres, y que puede haber un apoyo limitado de las estructuras del gobierno.

4 NIVEL COMUNITARIO EN Y ALREDEDOR DE BUJA

A. La comunidad tiene poca capacidad de preparación y respuesta en casos de desastre

- i. **Cada desastre (inundaciones, sequías, escasez de alimentos) da lugar a muy altas tasas de defunciones y enfermedades.** Según la información de los residentes y las limitadas estadísticas del gobierno, se estima que muchos cientos de personas mueren en el distrito después de cada desastre y muchos más resultan heridos o afectados.
- ii. **No existe un sistema organizado para planificar la gestión de desastres de la comunidad.** Si bien existen pocos Comités Comunitarios de Gestión de Desastres recientemente en el distrito, aún hay que desarrollar planes revisados de gestión de desastres de la comunidad.
- iii. **Los sistemas de alerta temprana son inexistentes.** A pesar de las experiencias satisfactorias con los sistemas de alerta temprana en otras partes del país, éstos todavía no se han trasladado al Sur.

Esto está relacionado con el hecho de que **no se ha llevado a cabo una evaluación detallada de la capacidad y la vulnerabilidad**, por lo tanto existe **un conocimiento inexacto de los riesgos, las vulnerabilidades y las capacidades en la comunidad.**

B. Escasez de medidas de sensibilización de la comunidad ante la gestión de desastres

- i. Los **efectos de los desastres como las inundaciones aumentan debido a la falta de sensibilización**, por ejemplo, la importancia de las medidas de evacuación, en particular la asistencia a grupos especialmente vulnerables, como los niños y niñas, y los ancianos.
- ii. De las 125 personas con las que se habló, **muy pocos (20%) podían identificar medidas de preparación o mecanismos de respuesta fundamentales** para llevar cabo a nivel de la comunidad. *Menos aún (12%) practicaban alguna de estas medidas.*

C. La formación en escuelas para el aumento de la preparación y respuesta en casos de desastre podría mejorarse.

- i. Las escuelas de Buja y alrededores están funcionando bien, gracias al fuerte enfoque del nuevo gobierno, con un importante apoyo de UNICEF. Las escuelas logran unir a diversas partes de la comunidad y podrían suponer un aspecto clave en la sensibilización y los esfuerzos de fortalecimiento.

- ii. La experiencia de otras partes de Jalistán (y otros países) muestra tanto la **vulnerabilidad de las escuelas ante los desastres**, y también el **potencial de utilizar el entorno escolar** para educar a los estudiantes, profesores y padres para la preparación y respuesta en casos de desastre.

D. Las estructuras de los gobiernos locales para la respuesta en casos de desastre son débiles

- i. A diferencia de los buenos programas en educación y atención sanitaria básica, los sistemas y estructuras locales de gestión de desastres, así como los sistemas de alerta temprana y los centros provinciales no están funcionando, y sufren la **falta de equipamiento** y de **personal calificado a nivel provincial**. Si bien no es la responsabilidad de la Sociedad Nacional, esto limita su capacidad de funcionamiento.

5 RECOMENDACIONES

El equipo de evaluación de necesidades recomienda que se adopten medidas en dos áreas principales:

A. Desarrollar recursos para poner en marcha mecanismos comunitarios para la preparación y respuesta en casos de desastre, p. ej.

- i. Comités de Gestión de Desastres que podrían facilitar el desarrollo de **planes de gestión de desastres** para la comunidad.
- ii. En base a una **evaluación más detallada de vulnerabilidades y recursos, desarrollar sistemas de alerta temprana y otros** mecanismos pertinentes.
- iii. Mejorar **el conocimiento y la sensibilización general de los riesgos de desastres** y las medidas de preparación y de respuesta que pueden adoptarse.

B. Considerar el potencial de crear mecanismos de gestión de desastres en el entorno escolar. En base a las buenas prácticas en otras partes del país, considerar

- i. Desarrollar **grupos de gestión de desastres en el entorno escolar**, que puedan desarrollar **planes de Gestión de Desastres a nivel escolar** (similares a los planes y grupos a nivel comunitario)
- ii. **Inclusión de temas sobre reducción de riesgos de desastres / gestión de desastres** en el plan de estudio.

Resumen de los puntos clave a partir de entrevistas con dos grupos de reflexión en Jalistán

Se invitó a todos los grupos (en base a una entrevista semi-estructurada) a reflexionar sobre lo que sabían acerca de los desastres habituales (principalmente las inundaciones, las sequías y la escasez de alimentos) a los que se enfrenta su comunidad, y lo que les gustaría que ocurriera.

Mujeres

Se realizaron entrevistas con cuatro grupos de reflexión, con alrededor de 20 mujeres por cada grupo. Los puntos clave comunes de todos los grupos fueron:

- Las mujeres sienten que no tienen información suficiente para prepararse para un desastre.
- Les gustaría obtener una mejor comprensión de cómo reducir el riesgo de los efectos de los desastres (*algunas mujeres han oído hablar de proyectos de reducción de riesgos en otras regiones*).
- La mayoría de las mujeres poseen un sólido conocimiento acerca de los patrones de meteorología y agricultura, que sería útil para desarrollar estrategias de reducción de riesgos.
- Desde hace muchos años las mujeres celebran reuniones mensuales, en las que pueden tratar estas cuestiones.
- La Sociedad de la Media Luna Roja Jalistaní ha estado trabajando con la mayoría de los grupos desde hace algunos años, a los cuales la Cruz Roja de Aqueland ha prestado apoyo financiero.
- Algunos grupos reciben además asistencia de parte de grupos religiosos, especialmente en cuestiones relacionadas con la salud infantil.

Escolares

Se realizaron entrevistas con cinco grupos de reflexión, con alrededor de 10 niños y niñas por cada grupo (con edades comprendidas entre los 8 y 14 años). Los entrevistadores tenían formación para entrevistar a niños. Los puntos clave comunes de todos los grupos fueron:

- La mayoría de los niños conocían casos en que otros niños habían muerto o habían resultado heridos en recientes inundaciones y por lo tanto tenían miedo de que esto ocurriese de nuevo y querían estar seguros y protegidos (*nota del entrevistador: muchas*

otras fuentes confirman que los niños sin duda son más vulnerables a los riesgos de desastre y de salud en el país).

- Algunos niños habían aprendido algunas medidas clave que adoptar cuando se producen inundaciones, y todos los niños mostraban un gran interés por aprender estos tipos de medidas y enseñarlas a otras personas.
- Muchos de los niños asisten a las actividades de grupos religiosos con regularidad.
- No existen actualmente proyectos específicos de la Cruz Roja ni de la Media Luna Roja dirigidos a los niños.
- Los niños tienen una imagen positiva de la Sociedad Nacional, principalmente a través de algunos de los maestros en la escuela local que a veces se ofrecen voluntarios.